

05. + 06.07.2011

Bad Neuenahr



**2. St. Augustiner Expertentreff „Gefahrstoffe**

**Ableitung von DNEL und Bedeutung für den Arbeitsschutz**

**Impulsreferat: Aus rechtlicher Sicht**

Hartmut Scheidmann, Rechtsanwalt

REDEKER | SELLNER | DAHS



## Ausgangspunkt

- ▶ REACH und Arbeitsschutzregelungen gelten uneingeschränkt nebeneinander (Art. 2 Abs. 4 lit. a REACH i.V.m. Richtlinie 98/24/EG)
  - Auch die arbeitsschutzrechtlichen Bestimmungen der GefStoffV gelten uneingeschränkt neben REACH
- ▶ REACH und Arbeitsschutzregelungen überschneiden sich und können zu Widersprüchen führen – diese sind mit Mitteln der juristischen Auslegung aufzulösen



## Funktion des DNEL unter REACH

- ▶ DNEL = Abgeleitete Expositionshöhe, oberhalb deren Menschen nicht exponiert werden sollten (Annex I, 1.0.1. REACH)
- ▶ Ableitung aus Humaninformationen und Informationen, nicht am Menschen gewonnen
- ▶ Jeder Registrant hat in einem vorgeschriebenen Expositionsszenario (> 10 t/y und gefährlich bzw. vpvb, pbt) einen DNEL zu errechnen (Art. 14 Abs. 1, 4, Annex I REACH)
  - ▶ Für jede relevante Bevölkerungsgruppe – auch Arbeitnehmer (Annex I, 1.4.1 REACH)



## Pflichten bzgl. DNEL unter REACH

- ▶ DNEL sind im SDB und im anhängenden Expositionsszenario anzugeben (Art. 31 Abs. 6 Nr. 8, Abs. 7, Annex I + II REACH)
- ▶ DNEL sind zu berücksichtigen – insbesondere auch vom Arbeitgeber bei der Gefährdungsabschätzung nach RL 98/24/EG + ArbSchG/GefStoffV (Annex II, 8.2.1. REACH)
- ▶ Downstream user hat DNEL einzuhalten (Art. 37 Abs. 5 REACH) – keine ausdrückliche Regelung für Hersteller/Importeur
- ▶ Angemessene Beherrschung des Risikos ist anzunehmen, wenn ermittelte Expositionshöhe < DNEL
- ▶ Scaling ist möglich



## Überschneidung AGW + DNEL

- ▶ AGW hat dieselbe Funktion wie DNEL
- ▶ AGW nach RL 98/24/EG nicht zwingend verbindlich
  - in Gefährdungsbeurteilung zu berücksichtigen und sollen eingehalten werden
- ▶ AGW nach GefStoffV verbindlich
  - in Gefährdungsbeurteilung zu berücksichtigen und einzuhalten (mit strengen Ausnahmen)
- ▶ Wenn AGW vorhanden, dann i.d.R. auch DNEL, gilt nicht umgekehrt
  - u.U. Konflikt
- ▶ Wenn kein AGW, nur DNEL vorhanden, ist dieser in Gefährdungsbeurteilung zu berücksichtigen (§ 6 Abs. 1 Nr. 2 GefStoffV) – TRGS 400 4.1. (3), TRGS 402, 5.3.2 (3)
- ▶ Nur AGW vorhanden, kein DNEL → allenfalls bei Kleinstoffen zulässig, sollte bei REACH kaum vorkommen



## Konflikt + allgemeine Lösung (?)

- ▶ REACH + RL 98/24/EG, ArbSchG/GefStoffV sind rechtlich gleichrangige Normen mit (teil-) identischem Schutzzweck
- ▶ RL 98/24/EG, ArbSchG/GefStoffV speziellere Norm, grundsätzlicher Vorrang - relativiert durch identischen Schutzzweck
- ▶ Durch REACH können u.U. aktuellere Informationen vorliegen



## Lösung im Einzelfall

- ▶ Wenn AGW strenger als DNEL
  - ▶ gilt AGW, da im Zweifel fundierter
  - ▶ sollte vermieden werden – kann AGW als DNEL übernommen werden?
- ▶ Wenn DNEL strenger als AGW
  - ▶ Gilt für Gefahrstoffrecht grundsätzlich AGW, wird aber überlagert durch Berücksichtigungspflicht für DNEL (anders als BekGS 409)
  - ▶ wenn DNEL fundiert und substantiiert, sollte DNEL berücksichtigt werden, insbesondere wenn AGW erkennbar überholt oder angreifbar ist (vgl. § 7 Abs. 4 GefStV)
  - ▶ Wenn DNEL unfundiert und –substantiiert, gilt AGW – Begründungsbedürfnis, für downstream user u.U. Pflicht zu eigenem SSB + Meldung an die ECHA

## **Hartmut Scheidmann, Rechtsanwalt**

**Berlin** Leipziger Platz 3 · 10117 Berlin  
Tel +49 30 885665-0 · Fax +49 30 885665-99  
**scheidmann@redeker.de**

**Bonn** Mozartstraße 4-10 · 53115 Bonn  
Tel +49 228 72625-0 · Fax +49 228 72625-99 · **bonn@redeker.de**

**Brüssel** 172, Av. de Cortenbergh · 1000 Brüssel  
Tel +32 2 74003-20 · Fax +32 2 74003-29 · **bruessel@redeker.de**

**Leipzig** Mozartstraße 10 · 04107 Leipzig  
Tel +49 341 21378-0 · Fax +49 341 21378-30 · **leipzig@redeker.de**

**London** 265 Strand · London WC2R 1BH  
Tel +44 20 706723 00 · Fax +44 20 743003 06 · **london@redeker.de**

[www.redeker.de](http://www.redeker.de)

Rechtsanwälte · Partnerschaftsgesellschaft · Sitz Bonn · Essen PR 1947



**REDEKER** | **SELLNER** | **DAHS**